

## Bescheid

Die Telekom-Control-Kommission hat durch Dr. Elfriede Solé als Vorsitzende sowie durch Dr. Erhard Fürst und Univ.-Prof. DI Dr. Günter Haring als weitere Mitglieder in der Sitzung vom 21.12.2015 nach Durchführung eines Konsultations- und Koordinationsverfahrens iSd §§ 128f TKG 2003 einstimmig folgenden Bescheid beschlossen:

### I. Spruch

Gemäß § 37 Abs 1 TKG 2003 wird der Bescheid der Telekom-Control-Kommission vom 14.7.2014 betreffend Mobilterminierung der Lycamobile Austria Limited zu M 1.12/12-42 wie folgt geändert:

Dem ersten Absatz des Spruchpunktes I.C.5. des genannten Bescheides wird folgender Satz angefügt: *„Dieses Entgelt kommt für Verkehr zur Anwendung, der in Österreich oder einem anderen Land des Europäischen Wirtschaftsraumes originiert.“*

Diese Änderung tritt mit dem auf die Entscheidung folgenden Monatsersten in Kraft.

## II. Begründung

### A. Gang des Verfahrens

Mit Beschluss der Telekom-Control-Kommission vom 20.3.2015 wurde ein Verfahren gemäß § 36 Telekommunikationsgesetz 2003 (TKG 2003), BGBl I Nr 70/2003 idGF zu M 1/15 amtswegig eingeleitet. Die Einleitung des Verfahrens wurde am 23.3.2015 mittels Edikts kundgemacht (M 1/15, ON 2).

Weiters hat die Telekom-Control-Kommission am 20.3.2015 einen Gutachtensauftrag erteilt (M 1/15, ON 3). Im August 2015 haben Amtssachverständige ein (erstes) Gutachten über die für eine sektorspezifische Regulierung in Frage kommenden Märkte vorgelegt (*„Gutachten für die Telekom-Control-Kommission im Verfahren M 1/15 - Ableitung der zu untersuchenden Märkte (August 2015)“*, M 1/15, ON 60).

Am 14.9.2015 wurde beschlossen, das Verfahren M 1/15 mit dem eingeschränkten Verfahrensgegenstand *„Terminierung in individuellen öffentlichen Mobiltelefonnetzen“* unter der Geschäftszahl M 1.1/15 getrennt weiter zu führen. Im Verfahren M 1.1/15 verfügen die Bescheidadressaten zu M 1.10/12, M 1.12/12, M 1/14 sowie jene, die ihre Betroffenheit im Verfahren M 1/15 glaubhaft gemacht haben, über Parteistellung.

Mit Schreiben vom 15.9.2015 wurde den Verfahrensparteien der maßgebliche Sachverhalt und die daraus gezogenen Schlussfolgerungen der Telekom-Control-Kommission unter Einräumung einer Stellungnahmefrist nach § 45 Abs 3 AVG zugestellt (M 1/15, ON 69; M 1.1/15, ON 2). Stellungnahmen langten am 28.9.2015 von A1 Telekom Austria AG (A1, ON 4) und Hutchison Drei Austria GmbH (H3A, ON 5) sowie am 29.9.2015 von Mass Response Service GmbH (Mass Response, ON 6), den UPC-Unternehmen (UPC, ON 7), Verizon Austria GmbH (Verizon, ON 8) sowie Tele2 Telecommunication GmbH (Tele2, ON 9) ein.

Am 12.10.2015 wurde ein Entwurf einer Vollziehungshandlung beschlossen (ON 15) und das Verfahren der nationalen Konsultation iSd § 128 TKG 2003 durchgeführt. Stellungnahmen langten von UPC (ON 22), Hutchison (ON 23), A1 (ON 24), Tele2 (ON 25), Sunrise Communications AG (Sunrise, ON 26) sowie Verizon (ON 27) ein.

Am 6.11.2015 übermittelte Hutchison eine ergänzende Stellungnahme zum Vorbringen der Sunrise (ON 29).

Am 9.11.2015 wurde ein weiterer Entwurf einer Vollziehungshandlung beschlossen (ON 32) und das Verfahren der unionsweiten Koordination iSd § 129 TKG 2003 durchgeführt. Am 17.11.2015 langte ein Auskunftersuchen der Europäischen Kommission (EK) ein (ON 36a); dieses wurde am 20.11.2015 beantwortet (ON 39; vgl hierzu die Anfragen an A1 sowie Hutchison, ON 37, 38).

Mit Schreiben vom 9.12.2015 teilt die EK ihren Beschluss im Verfahren nach § 129 TKG 2003 mit, dass sie *„keine Anmerkungen“* zum Entwurf einer Vollziehungshandlung hat (ON 42).

### B. Festgestellter Sachverhalt

a. Am 30.9.2013 hat die Telekom-Control-Kommission zu M 1.10/12 Bescheide betreffend die individuellen Mobilterminierungsmärkte der A1, T-Mobile Austria GmbH,

Hutchison und der Mundio mobile (Austria) Limited beschlossen (M 1.10/12-99, 100, 101, 102). Weiters wurden am 14.7.2014 zu M 1.12/12-42 und am 15.6.2015 zu M 1/14-50 Bescheide betreffend die Mobilterminierungsmärkte der Lycamobile Austria Limited sowie der UPC Telekabel Wien GmbH beschlossen.

Es wurde zum einen festgestellt, dass die individuellen Märkte für Terminierung von Sprachrufen in die jeweiligen öffentlichen Mobiltelefonnetze der genannten Betreiber der sektorspezifischen Regulierung unterliegen (§ 36 Abs 2 TKG 2003); zum anderen wurde festgestellt, dass die erwähnten Mobilbetreiber jeweils auf „ihrem“ (Monopol-)Markt über beträchtliche Marktmacht iSd § 35 TKG 2003 verfügen. Um den für den Fall der Nicht-Regulierung bestehenden Wettbewerbsproblemen zu begegnen, hat die Telekom-Control-Kommission den Mobilbetreibern jeweils spezifische Verpflichtungen iSd §§ 38ff TKG 2003 auferlegt. Als Verpflichtung iSd § 42 TKG 2003 wurde ein maximales Entgelt für die Zusammenschaltungsleistung der Mobilterminierung in der Höhe von Cent 0,8049 pro Minute festgelegt. Die Leistung der Zustellung von Sprach-Anrufen zum angewählten Mobiltelefon unterliegt unabhängig davon der Regulierung, wo der Anruf originiert (Inland, Ausland, Mobil- oder Festnetz).

Das festgelegte Terminierungsentgelt beruht aus ökonomischen und rechtlichen Überlegungen auf dem Kostenrechnungsstandard „Pure LRIC“, der in der Empfehlung der Europäischen Kommission vom 7.5.2009 über die Regulierung der Festnetz- und Mobilfunk-Zustellungsentgelte in der EU (ABI L 124/67 vom 20.5.2009; „*Terminierungsempfehlung*“) vorgesehen ist. „Pure LRIC“, dh die reinen Inkrementalkosten eines effizienten Betreibers stellen eine Annäherung an die langfristigen Grenzkosten dar; die Höhe der so ermittelten Kosten ist gering.

b. Sowohl die Empfehlung der Europäischen Kommission vom 9. Oktober 2014 über relevante Produkt- und Dienstmärkte des elektronischen Kommunikationssektors, („*Märkteempfehlung*“, 2014/710/EU, ABI L 295 vom 11.10.2014, S 79) als auch das „*Gutachten für die Telekom-Control-Kommission im Verfahren M 1/15 - Ableitung der zu untersuchenden Märkte (August 2015)*“ sehen die Märkte für Terminierung von Sprachrufen in die individuellen öffentlichen Mobiltelefonnetze weiterhin als (grundsätzlich) regulierungsrelevant iSd §§ 36f TKG 2003 an.

Es liegen keine Umstände vor, die an der Marktabgrenzung sowie der Feststellung von beträchtlicher Marktmacht Zweifel aufkommen lassen.

c. Terminierung als Zusammenschaltungsleistung wird von den (nationalen) Betreibern nicht nur erbracht und verrechnet, sondern die Terminierungsleistung wird auch bei anderen (in- und ausländischen) Kommunikationsnetzbetreibern eingekauft („Two-way-Access“). Liegen die wechselseitigen (kostenorientierten) Terminierungsentgelte auf reziproker Höhe, wie dies in Österreich jeweils innerhalb der Gruppe der Fest- und Mobilbetreiber gegeben ist, sind keine Wettbewerbsprobleme zu erwarten.

Demgegenüber ist im Bereich der grenzüberschreitenden (internationalen) Terminierungsleistungen derzeit keine Reziprozität der Entgelte gegeben, wobei die in Österreich zur Verrechnung gelangenden Terminierungsentgelte im Regelfall zu den niedrigen zählen: Der österreichische Betreiber verrechnet für die Zustellung eines Anrufes aus dem Ausland an seine Teilnehmer ein niedriges reguliertes Entgelt, während er für die reziproke Leistung (Zustellung eines Sprachrufes im Ausland) (direkt oder indirekt) ein (oftmals) deutlich höheres Entgelt zu bezahlen hat:

Während in Österreich ein (Pure LRIC-basiertes) Mobilterminierungsentgelt in der Höhe von Cent 0,8049 festgelegt ist, beträgt das Mobil-Terminierungsentgelt von zwei Betreibern in der Schweiz Cent 6,4342 (basierend auf Verhandlungen), in Montenegro Cent 1,9 (Vollkosten basierend auf historischen Anschaffungswerten), in der Republik Mazedonien

Cent 1,4639 (basierend auf „BU LRAIC+“) und in der Republik Serbien Cent 2,8514 („Benchmarking“; vgl die Terminierungsentgelte ausländischer Betreiber in *BEREC, Fixed and mobile termination rates in the EU, January 2015 (June 2015)* sowie Auszüge von der Webseite von *Cullen International*, ON 2).

Dies führt zu Verzerrungen zwischen Betreibern, beschränkt ihre Investitionsmöglichkeiten und führt zu Kapitalabflüssen in beträchtlicher Höhe, die in letzter Konsequenz von österreichischen Endkunden zu finanzieren sind.

d. Die jüngere Entscheidungspraxis von nationalen Regulierungsbehörden im EWR zeigt, dass zunehmend eine Differenzierung in den Terminierungsentgelten zwischen Ländern des Europäischen Wirtschaftsraumes (EWR) und Nicht-EWR-Ländern vorgenommen wird: Im Konkreten wird betreffend Mobilterminierung in Kroatien, Slowenien, Belgien, Frankreich, Ungarn, Tschechische Republik, Norwegen, Griechenland, Deutschland und Italien zwischen Verkehr differenziert, der innerhalb bzw außerhalb des EWR originiert. Auch im Festnetzbereich findet sich eine solche Differenzierung, auch wenn diese insgesamt weniger weit verbreitet ist (Belgien, Frankreich, Kroatien und Norwegen).

Die Europäische Kommission hat in Verfahren nach Art 7 Rahmenrichtlinie (vgl § 129 TKG 2003) zu diesen Vorgangsweisen keine Bedenken geäußert (vgl etwa die Entscheidungen der Europäischen Kommission vom 20.6.2014 zu CZ/2014/1609 sowie SI/2014/1610, vom 28.11.2014 zu FR/2014/1669, vom 10.3.2015 zu HR/2015/1709, vom 5.3.2015 zu HU/2015/1705 und vom 30.7.2015 zu IT/2015/1768, vgl ON 12). Auch im gegenständlichen Fall hat die Europäische Kommission keine Anmerkungen zum Vorhaben der Telekom-Control-Kommission gehabt (ON 42).

### **C. Beweiswürdigung**

Die Feststellungen zu den erlassenen Bescheiden gemäß § 37 TKG 2003 sind amtsbekannt; aus diesen ergeben sich die Relevanz des gegenständlichen Terminierungsmarktes für die sektorspezifische Regulierung, die Feststellung beträchtlicher Marktmacht sowie die spezifischen Verpflichtungen iSd §§ 38ff TKG 2003. Dagegen wurde im gegenständlichen Verfahren kein Vorbringen erstattet. Weder an der Marktabgrenzung noch an der Feststellung von beträchtlicher Marktmacht bestehen Zweifel.

Amtsbekannt ist darüber hinaus der Umstand, dass Zusammenschaltungsleistungen wechselseitig erbracht werden und dass Asymmetrien in Terminierungsentgelten negative Auswirkungen haben können.

Sowohl die Märkteempfehlung der Europäischen Kommission als auch das Gutachten von Amtssachverständigen im Verfahren M 1/15 („*Ableitung der zu untersuchenden Märkte (August 2015)*“) deuten klar darauf hin, dass der gegenständliche Terminierungsmarkt weiterhin regulierungsrelevant ist.

Dass Terminierungsentgelte in Nicht-EWR-Länder zumeist höher als in Österreich sind, ergibt sich zum einen aus der Untersuchung von BEREC („*Fixed and mobile termination rates in the EU, January 2015 (June 2015)*“) sowie aus Erhebungen von *Cullen International*. Zum anderen belegen auch die Notifikationen anderer, in den Feststellungen genannten Regulierungsbehörden, dass Terminierungsentgelte in Nicht-EWR-Länder zumeist höher sind (vgl die Entscheidungen der EK, ON 12).

## **D. Rechtliche Beurteilung**

### **1. Zur Zuständigkeit der Telekom-Control-Kommission**

Gemäß § 117 Z 6 TKG 2003 kommt der Telekom-Control-Kommission die Zuständigkeit zur Feststellung der der sektorspezifischen Regulierung unterliegenden relevanten Märkte sowie zur Feststellung, ob auf diesen jeweils ein oder mehrere Unternehmen über beträchtliche Marktmacht verfügen oder aber effektiver Wettbewerb gegeben ist und zur Aufhebung, Beibehaltung, Änderung oder Auferlegung von spezifischen Verpflichtungen zu.

### **2. Gesetzliche Regelungen**

§ 37 TKG 2003 idgF („Auferlegung spezifischer Verpflichtungen“) lautet auszugsweise:

*„(1) Stellt die Regulierungsbehörde im Verfahren gemäß § 36 Abs. 1 fest, dass auf dem relevanten Markt ein oder mehrere Unternehmen über beträchtliche Marktmacht verfügen und somit kein effektiver Wettbewerb besteht, hat sie diesem oder diesen Unternehmen geeignete spezifische Verpflichtungen nach §§ 38 bis 47a Abs. 1 aufzuerlegen, wobei dem allfälligen Wettbewerb zwischen den unterschiedlichen Märkten und allfälligen geografischen Besonderheiten in Bezug auf die Wettbewerbssituation im Sinne des Verhältnismäßigkeitsgebotes bei der Wahl und Ausgestaltung der Verpflichtungen angemessene Rechnung zu tragen ist. Bereits bestehende spezifische Verpflichtungen für Unternehmen werden, sofern sie den relevanten Markt oder besondere geografische Gebiete betreffen, von der Regulierungsbehörde nach Maßgabe der Ergebnisse des Verfahrens unter Berücksichtigung der Regulierungsziele aufgehoben, beibehalten, geändert oder neuerlich auferlegt.*

*(2) Stellt die Regulierungsbehörde auf Grund des Verfahrens gemäß § 36 Abs. 1 fest, dass ein Markt, der für die sektorspezifische Regulierung definiert wurde, nicht mehr relevant ist, oder auf einem relevanten Markt effektiver Wettbewerb besteht und somit kein Unternehmen über beträchtliche Marktmacht verfügt, darf sie – mit Ausnahme von § 47 Abs. 2 – keine Verpflichtungen gemäß Abs. 1 auferlegen; diesfalls stellt die Regulierungsbehörde durch Bescheid fest, dass auf dem relevanten Markt effektiver Wettbewerb herrscht. Soweit für Unternehmen noch spezifische Verpflichtungen hinsichtlich dieses Marktes bestehen, werden diese mit Bescheid aufgehoben. In diesem Bescheid ist auch eine angemessene, sechs Monate nicht übersteigende Frist festzusetzen, die den Wirksamkeitsbeginn der Aufhebung festlegt.“*

§ 37a TKG 2003 idgF („Verfahrensgrundsätze“) lautet auszugsweise:

*„(2) Partei in Verfahren gemäß §§ 36 und 37 ist jedenfalls das Unternehmen, dem gegenüber spezifische Verpflichtungen beibehalten, auferlegt, abgeändert oder aufgehoben werden.*

*(3) Parteien in Verfahren gemäß §§ 36 und 37 sind ferner jene, die gemäß § 40 Abs. 2 KOG ihre Betroffenheit glaubhaft gemacht haben.“*

§ 40 KommAustria-Gesetz (BGBl I 2003/70 idgF, KOG) lautet auszugsweise:

*„(1) Sind an einem Verfahren vor einer der in § 39 Abs. 1 genannten Regulierungsbehörden voraussichtlich mehr als 100 Personen beteiligt, so kann die Behörde die Einleitung des Verfahrens durch Edikt kundmachen.*

*(2) Wurde die Einleitung eines Verfahrens mit Edikt kundgemacht, so hat dies zur Folge, dass jemand seine Stellung als Partei verliert, wenn er nicht innerhalb einer Frist von sechs*

*Wochen ab Veröffentlichung des Edikts seine Betroffenheit schriftlich glaubhaft macht. § 42 Abs. 3 AVG ist sinngemäß anzuwenden.*

*(4) Die Regulierungsbehörde kann eine mündliche Verhandlung durch Edikt anberaumen, wenn die Einleitung des Verfahrens mit Edikt kundgemacht worden ist oder gleichzeitig kundgemacht wird. Es gelten die Rechtsfolgen des § 42 Abs. 1 AVG. § 44e Abs. 1 und 2 AVG sind anzuwenden.“*

### **3. Allgemeines**

Bei der Wettbewerbsregulierung nach dem 5. Abschnitt des TKG 2003 hat die Regulierungsbehörde die Regulierungsziele des § 1 Abs 2 und 2a TKG 2003 zu verwirklichen.

Die Regulierungsbehörde hat dabei auf Empfehlungen der Europäischen Kommission über die harmonisierte Durchführung von den durch dieses Bundesgesetz umgesetzten Richtlinien Bedacht zu nehmen. Weicht die Regulierungsbehörde von einer dieser Empfehlungen ab, hat sie dies der Europäischen Kommission mitzuteilen und zu begründen.

Weiters hat die Regulierungsbehörde den Maßstab der Verhältnismäßigkeit zu wahren (§ 34 Abs 1 TKG 2003). Auch im europäischen Rechtsrahmen für elektronische Kommunikationsnetze und -dienste wird auf das zu beachtende Verhältnismäßigkeitsprinzip hingewiesen (so in Art 8 Abs 1 Rahmenrichtlinie, Art 8 Abs 4 der Zugangsrichtlinie und in Art 17 Abs 2 der Universaldienstrichtlinie). Das Verhältnismäßigkeitsprinzip besagt, dass die Mittel, die zur Erreichung eines bestimmten Zwecks eingesetzt werden, nicht über das hinausgehen dürfen, was zur Erreichung dieses Zwecks angemessen und erforderlich ist. Damit eine Maßnahme der Regulierungsbehörde mit dem Verhältnismäßigkeitsprinzip vereinbar ist, muss somit erstens ein berechtigtes, in § 1 Abs 2 und 2a TKG 2003 (bzw dessen europarechtlichen Grundlagen) normiertes Ziel verfolgt werden. Die Maßnahme, die zur Erreichung dieses Ziels eingesetzt wird, muss zweitens zur Zielerreichung notwendig sein. Sie darf aber drittens keine unzumutbare Belastung des betroffenen Betreibers darstellen. Bei der ergriffenen Maßnahme soll es sich daher um das Minimum handeln, was zur Erreichung des in Frage stehenden Ziels erforderlich ist (*Polster in Stratil, TKG 2003<sup>4</sup>, Rz 3 zu § 34 TKG 2003*).

### **4. Zur Änderung der Verpflichtung nach § 42 TKG 2003**

Die Telekom-Control-Kommission führt nach §§ 36 ff TKG 2003 in regelmäßigen Abständen Marktanalyseverfahren durch, um regulierungsrelevante Märkte abzugrenzen, die wettbewerblichen Verhältnisse auf diesen Märkten zu analysieren und gegebenenfalls Unternehmen festzustellen, denen eine beträchtliche Marktmacht zukommt. Diesen werden spezifische Verpflichtung iSd §§ 38 ff TKG 2003 auferlegt.

Hinsichtlich der Terminierungsmärkte, die sich im Besonderen dadurch auszeichnen, dass eine Monopolleistung vorliegt und der Anrufende die Kosten des Gespräches trägt, hat die Telekom-Control-Kommission seit dem Inkrafttreten des TKG 2003 zahlreiche Marktanalyse-Verfahren durchgeführt, die immer dazu geführt haben, dass betreiberindividuelle Terminierungsmärkte abzugrenzen waren und der – definitionsgemäß – einzige Betreiber auf diesem Markt als Unternehmen mit beträchtlicher Marktmacht festgestellt wurde. Diesen Betreibern wurden verschiedene Verpflichtungen auferlegt, wobei die Verpflichtung zur Entgeltkontrolle nach § 42 TKG 2003 einen bedeutenden Eingriff in die Sphäre des verpflichteten Unternehmens darstellt.

Den Terminierungsnetzbetreibern wurde mit den in den Feststellungen näher genannten Bescheiden unter anderem eine Verpflichtung zur Verrechnung von auf dem Kostenrechnungsstandard „Pure LRIC“ beruhenden Terminierungsentgelten auferlegt.

Neben ökonomischen Überlegungen war entscheidungsrelevant, dass die nationalen Regulierungsbehörden bei der Wahrnehmung ihrer Aufgaben Empfehlungen der Europäischen Kommission weitestgehend Rechnung zu tragen haben (Art 19 Abs 1 Rahmenrichtlinie); die Terminierungsempfehlung stellt eine solche zu berücksichtigende Maßnahme dar. Auch nach § 34 Abs 3 TKG 2003 hat die Regulierungsbehörde bei der Vollziehung des TKG 2003 auf Empfehlungen der Europäischen Kommission „Bedacht zu nehmen“ (vgl VwGH 28.2.2007, 2004/03/0210). Die Terminierungsempfehlung gilt – wie der einschlägige sektorspezifische Unionsrechtsrahmen – für den Europäischen Wirtschaftsraum (EWR).

Mit 20. März 2015 wurde ein neues Marktanalyseverfahren eingeleitet (M 1/15), in dessen Rahmen auch die Terminierungsmärkte neuerlich zu untersuchen sein werden. Die Telekom-Control-Kommission geht davon aus, dass das Verfahren M 1/15 betreffend Terminierung insbesondere auf Grund der Komplexität der Kostenrechnung noch längere Zeit anhängig sein wird.

Bedeutsam in diesem Kontext ist auch, dass die Europäische Kommission den Bereich der (Mobil-)Terminierung im Rahmen von Maßnahmen zu internationalem Roaming untersuchen wird und diese Ergebnisse abgewartet werden sollten (vgl Art 7 Abs 10 der Verordnung (EU) 2015/2120 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 25.11.2015 über Maßnahmen zum Zugang zum offenen Internet und zur Änderung der Richtlinie 2002/22/EG über den Universaldienst sowie der Verordnung (EG) Nr. 531/2012 über das Roaming in öffentlichen Mobilfunknetzen in der Union, ABI L 310/1 vom 26.11.2015).

Da mit Entscheidungen im Verfahren M 1/15 betreffend Terminierung nicht zeitnah gerechnet werden kann (es sind unter anderem umfangreiche Koordinations- und Konsultationsverfahren durchzuführen), sieht es die Telekom-Control-Kommission als erforderlich an, auf der Grundlage der bestehenden Marktanalyse-Bescheide auf Entwicklungen zu reagieren, die sich immer mehr manifestieren.

Es ist nämlich zu berücksichtigen, dass Terminierung als Zusammenschaltungsleistung von den (nationalen) Betreibern nicht nur erbracht und verrechnet wird, sondern die Terminierungsleistung wird auch bei anderen (in- und ausländischen) Kommunikationsnetzbetreibern eingekauft („*Two-way-Access*“). Liegen die wechselseitigen (kostenorientierten) Terminierungsentgelte auf reziproker (niedriger) Höhe, wie dies in Österreich jeweils innerhalb der Gruppe der Fest- und Mobilbetreiber gegeben ist, sind keine Wettbewerbsprobleme zu erwarten.

Demgegenüber ist im Bereich der grenzüberschreitenden (internationalen) Terminierungsleistungen derzeit keine Reziprozität der Entgelte gegeben, wobei die in Österreich zur Verrechnung gelangenden Terminierungsentgelte im Regelfall zu den niedrigen zählen: Der österreichische Betreiber verrechnet für die Zustellung eines Anrufes aus dem Ausland an seine Teilnehmer ein niedriges reguliertes Entgelt, während er für die reziproke Leistung (Zustellung eines Sprachrufes im Ausland) ein (oftmals) deutlich höheres Entgelt zu bezahlen hat: Die wechselseitigen Mobil-Terminierungsentgelte zwischen der Schweiz und Österreich sind hierfür ein erwähnenswertes Beispiel – das Mobil-Terminierungsentgelt von zwei Betreibern in der Schweiz beträgt derzeit Cent 6,4342, während in Österreich ein Entgelt in der Höhe von Cent 0,8049 festgelegt ist. Der österreichische Mobilbetreiber bezahlt das acht-fache seines Entgeltes für die – grundsätzlich gleiche – Leistung. Auf der Grundlage dieser Vorleistungskosten hätte ein Schweizer Teilnehmer deutlich weniger für ein Gespräch in ein österreichisches Mobilnetz zu bezahlen als umgekehrt, ein Österreicher, der einen Mobilfunkanschluss in der Schweiz erreichen möchte.

Eine solche Asymmetrie der Entgelte im internationalen Verkehr führt zu Verzerrungen zwischen Betreibern, beschränkt ihre Investitionsmöglichkeiten und führt zu Kapitalabflüssen

in beträchtlicher Höhe, die in letzter Konsequenz von österreichischen Endkunden zu finanzieren sind.

Es sind keine Umstände bekannt, die diese Situation rechtfertigen könnten.

Nach dem Dafürhalten der Telekom-Control-Kommission sollten auch die ausländischen Terminierungsentgelte derselben Regulierung (Maßstab Pure LRIC) unterliegen, wie dies in Österreich gehandhabt wird (*first best*-Lösung). Konkrete Eingriffsmöglichkeiten in die Ausgestaltung der ausländischen Terminierungsentgelte bestehen für die österreichische Regulierungsbehörde jedoch nicht, weswegen ein anderer Lösungsansatz (*second best*-Lösung) verfolgt wird, um dem Problem der asymmetrischen internationalen Terminierungsentgelte zu begegnen:

Die jüngere Entscheidungspraxis von nationalen Regulierungsbehörden des EWR zeigt, dass zunehmend eine Differenzierung in den Terminierungsentgelten zwischen EWR und Nicht-EWR-Ländern vorgenommen wird: Im Konkreten wird betreffend Mobilterminierung in Kroatien, Slowenien, Belgien, Frankreich, Ungarn, Tschechische Republik, Norwegen, Griechenland, Deutschland und Italien zwischen Verkehr differenziert, der innerhalb bzw. außerhalb des EWR originiert. Auch im Festnetzbereich findet sich eine solche Differenzierung, auch wenn diese insgesamt weniger weit verbreitet ist.

Da die Europäische Kommission in Verfahren nach Art 7 Rahmenrichtlinie zu diesen Vorgangsweisen (wie auch im gegenständlichen Verfahren) keine Bedenken geäußert hat (vgl. die Feststellungen) und die Terminierungsempfehlung – wie auch der weitere einschlägige unionsrechtliche Rechtsrahmen für elektronische Kommunikationsnetze und –dienste – nur für den Europäischen Wirtschaftsraum gilt und Betreiber außerhalb des EWR teilweise deutlich höhere Terminierungsentgelte in Rechnung stellen, die keinem kostenbasierten Ansatz, schon gar nicht „Pure LRIC“ folgen, ist es für die Telekom-Control-Kommission gerechtfertigt, die vorgenommene Festlegung von „Pure LRIC“ basierten Entgelten auf jenen Verkehr einzuschränken, der in Österreich sowie den anderen Ländern des EWR originiert.

Originierter Verkehr zum österreichischen Mobilbetreiber im EWR, hat der österreichische Mobilbetreiber ein maximales Entgelt von Cent 0,8049 zu verrechnen; originierter Verkehr außerhalb des EWR, steht es dem Mobilbetreiber frei, ein höheres Entgelt zu verrechnen (Prinzip der freien Verhandlung); im Idealfall sollte dieses Entgelt (maximal) in jener Höhe liegen, in der der Betreiber im Nicht-EWR-Land (Quellnetz) seine Mobilterminierungsleistung bereitstellt.

Möchte ein nationaler Betreiber keine Differenzierung seines Terminierungsentgeltes in Abhängigkeit vom Ursprung (EWR oder Nicht-EWR) vornehmen, so steht es diesem frei, für Terminierungsverkehr in sein Netz ein (maximales) Entgelt in der regulierten Höhe zu verrechnen.

Darüber hinaus bleibt es dem Terminierungsnetzbetreiber überlassen, ob er eine Differenzierung für seinen *gesamten* Terminierungsverkehr oder bloß für Verkehr aus einer *ausgewählten Anzahl* an Ländern vornimmt (vgl. hierzu die Stellungnahme der UPC vom 29.10.2015).

Es wird somit eine Änderung der bestehenden Entgeltverpflichtung dahingehend vorgenommen, dass die Verpflichtung iSd § 42 TKG 2003 nur mehr für jenen Verkehr gilt, der in Österreich und den anderen Ländern des EWR originiert.

Wird eine solche Differenzierung vom Terminierungsnetzbetreiber vorgenommen, liegt kein Verstoß gegen die auferlegten Verpflichtungen zur Gleichbehandlung iSd § 38 TKG 2003, insbesondere zum Verbot der Preisdiskriminierung, vor (vgl. hierzu die Anregung zur

Klarstellung der Hutchison vom 29.10.2015). Die Rechtfertigung für unterschiedlich hohe Entgelte liegt gerade darin, dass im Nicht-EWR-Raum (teils) weit höhere Entgelte zur Verrechnung gelangen als in Österreich und im EWR-Raum ein einheitlicher strenger Regulierungsrahmen (Terminierungsempfehlung) besteht. Diese Asymmetrie soll ausgeglichen werden.

Da die Länder des EWR und deren Ländercodes grundsätzlich bekannt sind, sieht die Telekom-Control-Kommission keinen Bedarf, der Anregung von Tele2 zu folgen und eine „EWR-Präfixliste“ zu definieren. Es bleibt den Verfahrensparteien jedoch unbenommen, die von Tele2 erstellte Liste (Beilage zu ON 25) zu prüfen und ggf heranzuziehen.

Die Änderung gründet direkt auf § 37 Abs 1 TKG 2003, wonach Verpflichtungen nicht nur „aufgehoben, beibehalten oder neuerlich auferlegt“, sondern auch „geändert“ werden können. Dabei übersieht die Telekom-Control-Kommission nicht, wie dies von Verizon wiederholt dargestellt wird, dass spezifische Verpflichtungen nach Maßgabe der Marktanalyse aufzuerlegen, beizubehalten, zu ändern oder wiederholt aufzuerlegen sind, doch liegt eine rechtskräftige Marktdefinition und -analyse vor, die auf der Grundlage aktueller Entwicklungen (Kapitalabfluss und wettbewerbliche Verzerrungen auf Grund von Asymmetrien im internationalen Verkehr wegen unterschiedlich hoher Terminierungsentgelte, Entscheidungen anderer Regulierungsbehörden im EWR, keine Bedenken der Europäischen Kommission) geändert wird. Dass die zu Grunde liegende Marktdefinition sowie die Feststellung beträchtlicher Marktmacht nicht (mehr) den aktuellen Gegebenheiten entspricht, konnte nicht festgestellt werden. Auch gibt Verizon keine Hinweise, dass an den – dieser Maßnahme zugrundeliegenden – Entscheidungen zu zweifeln wäre.

Mit dieser Maßnahme wird den Zielen des TKG 2003 entsprochen, da ein Beitrag für einen chancengleichen (internationalen) Wettbewerb geschaffen wird bzw Wettbewerbsverzerrungen verhindert werden, die auf asymmetrischen Vorleistungsentgelten beruhen. Dadurch wird Abfluss von Kapital verhindert, das für – notwendige – Infrastrukturinvestitionen verwendet werden könnte, damit die Versorgung der Bevölkerung und der Wirtschaft mit zuverlässigen, preiswerten, hochwertigen und innovativen Kommunikationsdienstleistungen gewährleistet wird (§ 1 Abs 1, 2 TKG 2003).

Darüber hinaus wird den Terminierungsnetzbetreibern die Möglichkeit gegeben, ihrerseits auf überhöhte Terminierungsentgelte in einem Nicht-EWR-Land zu reagieren und damit eine nachfrageseitige Gegenmacht aufzubauen.

Wie UPC in ihren Stellungnahmen vom 29.9. und 29.10.2015 ausführt, hat die vorgesehene Maßnahme potentiell Auswirkungen auf Zusammenschaltungsvereinbarungen; diese werden iSd § 48 TKG 2003 anzupassen sein. Die Telekom-Control-Kommission kann dem weiteren Vorbringen der UPC vom 29.9.2015, dass eine „klare Verpflichtung auszusprechen“ sei, erhöhte Entgelte mit anderen Betreibern zu vereinbaren, jedoch nicht folgen, zumal § 48 TKG 2003 eine diesbezügliche Verpflichtung („Pflicht zur Zusammenschaltung“) vorsieht und im Fall einer Nicht-Einigung die Telekom-Control-Kommission zur Streitschlichtung angerufen werden kann (§ 50 TKG 2003).

### Reziprozität

Die Telekom-Control-Kommission ist anfänglich davon ausgegangen, für Verkehr, der in einem Nicht-EWR-Land originiert, eine Reziprozitäts-Regelung verpflichtend vorzusehen, die konkret darauf abstellt, in welchem Land, bei welchem (Fest- oder Mobil-)Betreiber ein Gespräch originiert und wie hoch dessen Terminierungsentgelt ist. Die Mehrzahl der stellungnehmenden Verfahrensparteien hat jedoch auf operative Schwierigkeiten bei der Abrechnung hingewiesen, die nachvollziehbar erscheinen (vgl insbesondere die Stellungnahmen der Hutchison vom 28.9.2015, der Tele2, Verizon sowie UPC, jeweils vom

29.9.2015). Im Besonderen ist von Bedeutung, dass internationaler Verkehr oftmals im Wege von Transit- oder (anderen) Wholesale-Vereinbarungen abgeführt wird und damit keine (direkten) Vereinbarungen mit ausländischen Betreibern bestehen. Das erschwert die Kenntnis der konkreten betreiberindividuellen Terminierungsentgelte im Ausland sowie die Durchsetzung derselben. Für den eingehenden internationalen Verkehr hätten Betreiber auszuwerten, von welchem Betreiber das Gespräch stammt und ob das originierende Netz ein Fest- oder Mobilnetz ist.

Vor dem Hintergrund dieser Probleme sowie zur Verhinderung, dass nicht alle Terminierungsnetzbetreiber von der gegenständlichen Maßnahme – grundsätzlich – profitieren könnten, ist die Telekom-Control-Kommission den konstruktiven Anregungen einiger Verfahrensparteien (insbesondere Tele2 und Hutchison) gefolgt und nimmt nun Abstand von der (ursprünglich vorgesehenen) Verpflichtung zur Reziprozität.

### Calling Line Identification - Ländercode

Die Herkunft eines Gespräches – EWR- oder Nicht-EWR-Land – wird im Regelfall anhand der Rufnummer des anrufenden Kunden, die in den Signalisierungsinformationen übergeben wird (CLI, Calling Line Identification), im Konkreten anhand des Ländercodes, identifiziert. Dass eine Auswertung nach Ländern (grundsätzlich) möglich ist, wird von Tele2 und Hutchison in ihren Stellungnahmen vom 29.9.2015 dargelegt.

Nach § 5 Abs 1 Kommunikationsparameter-, Entgelt- und Mehrwertdiensteverordnung 2009 (KEM-V 2009, BGBl II Nr 212/2009 idgF) sind „*im nationalen Verkehr [ ] der Transport und die Weitergabe der Rufnummer des Anrufers zwischen allen an der Verbindung beteiligten öffentlichen Kommunikationsnetzbetreibern verpflichtend*“. Gemäß § 5 Abs 4 leg cit haben „*alle an einer nationalen Verbindung mitwirkenden Kommunikationsnetz- und Kommunikationsdienstebetreiber [ ] innerhalb ihres Einflussbereiches sicher zu stellen, dass bei Anrufen ausgehend von einem ausländischen Kommunikationsnetz jene Rufnummer zum gerufenen Teilnehmer übertragen wird, die über das ausländische Kommunikationsnetz übergeben wurde.*“

Standardzusammenschaltungsverträge und -angebote (vgl etwa jenes der A1 unter [http://cdn2.a1.net/final/de/media/pdf/Zusammenschaltungsvertrag\\_zw\\_A1TA\\_u\\_ANB.pdf](http://cdn2.a1.net/final/de/media/pdf/Zusammenschaltungsvertrag_zw_A1TA_u_ANB.pdf)) sehen darüber hinaus regelmäßig vertragliche Regelungen vor, wonach die CLI korrekt zu übergeben ist bzw nicht unterdrückt werden darf.

Im internationalen Kontext sieht die Empfehlung ITU-T E.157 vom 24.11.2009 („*International calling party number delivery*“) der International Telecommunication Union, Telecommunication Standardisation Sector (ITU-T) Regelungen betreffend die CLI vor („*delivery guidance*“); zusammengefasst wird empfohlen, dass die CLI auch im internationalen Bereich übergeben wird.

Ungeachtet dessen kann nicht ausgeschlossen werden, dass die CLI im internationalen Kontext nicht übergeben wird oder nicht festgestellt werden kann, wo das Gespräch tatsächlich originiert; in diesem Fall bleibt für den österreichischen Terminierungsnetzbetreiber unklar, ob er das regulierte maximale Terminierungsentgelt anzusetzen hat oder nicht.

In diesem (Ausnahme-)Fall (laut Hutchison wird lediglich 0,1% des gesamten bei Hutchison terminierenden Verkehrs ohne CLI übergeben; gemäß den Angaben der A1 wird 6% des Verkehrs aus Non-EWR-Ländern terminierend in Österreich ohne CLI übergeben) trifft den österreichischen terminierenden Betreiber keine Verpflichtung zur Verrechnung des festgelegten regulierten Entgeltes, sondern es gelangt das Prinzip der freien Verhandlungen zur Anwendung – wie in jenem Fall, dass das Gespräch in einem Nicht-EWR-Land originiert.

Die Telekom-Control-Kommission geht davon aus, dass damit den Wünschen von Verfahrensparteien (Tele2, ON 25; Hutchison, ON 23) nach Klarstellung ausreichend Rechnung getragen wurde – Verkehr, der ohne CLI des Anrufers übermittelt wird, darf wie Verkehr behandelt werden, der nicht in Österreich oder einem anderen EWR-Land originiert.

#### Verrechnungsdaten für internationale Gespräche im Fall einer indirekten (nationalen) Zusammenschaltung

Verfahrensparteien (Tele2, UPC) haben darauf hingewiesen, dass im Fall einer indirekten Zusammenschaltung A1 als Transitnetzbetreiber Verrechnungsdaten zur Verfügung stellt, mit deren Hilfe das (Quasi-)Quellnetz und damit der Rechnungsempfänger identifiziert werden kann. Diese Daten differenzieren aber nicht, ob das Gespräch im (EWR-)Ausland originiert oder nicht. Diese Information war auf Grund der ursprungsunabhängigen Höhe der Terminierungsentgelte auch nicht von Bedeutung.

Die Telekom-Control-Kommission sieht die Bereitstellung dieser zusätzlichen Information durch den Transitnetzbetreiber als notwendig an, damit alle Zielnetze – grundsätzlich – in die Lage versetzt werden, unterschiedliche Terminierungsentgelte in Anhängigkeit vom Ursprung zu verrechnen. A1 wurde deswegen aufgefordert, hierzu eine Stellungnahme abzugeben (ON 11). Am 7.10.2015 bestätigte A1, dass sie sich dieser Problematik bewusst ist und sie bereits an einer Lösung in Form einer Erweiterung des bekannten „Service Level Agreements“ (SLA) um entsprechende ursprungsabhängige Informationen arbeitet. Die SLA-Erweiterung werde zum Jahreswechsel vorliegen (ON 13). Im Rahmen der Konsultation bestätigt A1 wiederholt, dass „A1 [ ] *intensiv an einer Umsetzung auch für indirekt zusammengeschaltete Netzbetreiber arbeitet*“ (ON 24). Am 18.11.2015 bekräftigte A1, dass das erweiterte SLA mit Jänner 2016 und damit zeitgleich mit dem (im Entwurf einer Vollziehungshandlung vom 9.11.2015 bereits) vorgesehenen Geltungsbeginn der Bescheide zu M 1.1/15 (und M 1.2/15) fertig sein soll (ON 37).

Die Telekom-Control-Kommission sieht ein marktkonformes Angebot (SLA) als Notwendigkeit an, damit alle Terminierungsnetzbetreiber von der mit dieser Entscheidung geschaffenen Möglichkeit profitieren können, die Terminierungsentgelte in Abhängigkeit vom Land, in dem das Gespräch originiert (EWR-/Nicht-EWR), zu differenzieren.

#### Wirkungsbeginn

Zusammenschaltungsentgelte werden im Regelfall auf Monatsbasis abgerechnet. Vor diesem Hintergrund wird der Anregung der Tele2 in der Konsultation (ON 25) gefolgt und festgelegt, dass die gegenständliche Maßnahme – eine Änderung der bestehenden Verpflichtung – ab dem auf die Entscheidung folgenden Monatsersten, damit ab 1.1.2016, gilt.

#### Verhältnismäßigkeit

Die gegenständliche Änderung der Entgeltkontrolle iSd §§ 37 Abs 1 iVm 42 TKG 2003 ist jedenfalls als verhältnismäßig anzusehen, da die Eingriffsintensität der auferlegten spezifischen Verpflichtung gemildert wird. Das verpflichtete Unternehmen kann für Verkehr, der in einem Nicht-EWR-Land originiert, ein höheres Entgelt in Rechnung stellen. Das Absehen vom Erfordernis der Reziprozität stellt ebenfalls einen Beitrag zur Sicherstellung der Verhältnismäßigkeit der gegenständlichen Maßnahme dar.

### **5. Zu den Verfahren gemäß §§ 128, 129 TKG 2003**

Gemäß § 128 Abs 1 TKG 2003 hat die Regulierungsbehörde interessierten Personen innerhalb einer angemessenen Frist Gelegenheit zu gewähren, zum Entwurf von Vollziehungshandlungen gemäß TKG 2003, die beträchtliche Auswirkungen auf den

betreffenden Markt haben werden, Stellung zu nehmen („Konsultation“). Nach § 129 TKG 2003 sind Entwürfe von Vollziehungshandlungen gemäß § 128 TKG 2003, die Auswirkungen auf den Handel zwischen Mitgliedstaaten haben werden und die Marktanalyse betreffen (§ 129 Abs 1 TKG 2003), gleichzeitig der Europäischen Kommission, dem GEREK sowie den nationalen Regulierungsbehörden der Mitgliedstaaten der Europäischen Union zur Verfügung zu stellen („Koordination“).

Ein Entwurf einer Vollziehungshandlung ist daher den beiden Verfahren der Konsultation und Koordination iSd §§ 128f TKG 2003 zu unterwerfen.

#### Konsultation:

Ein am 12.10.2015 beschlossener Entwurf einer Vollziehungshandlung (ON 15) wurde bis 29.10.2015 iSd § 128 TKG 2003 konsultiert. Auf die eingelangten Konsultationsstellungen wird – soweit es nicht im Folgenden geschieht – im jeweiligen Sachzusammenhang eingegangen. Zusammenfassend ist festzuhalten, dass A1, Tele2 und Hutchison die gegenständliche Maßnahme ausdrücklich begrüßen, UPC einige operative Fragen thematisiert und Verizon sowie Sunrise die Maßnahme ablehnen.

a. Im Rahmen ihrer Konsultationsstellungnahme thematisiert UPC, dass unklar bleiben würde, *„was ein Betreiber im klassischen Transitfall [ ] bezüglich calls aus nicht-EWR-Ländern nach dem jetzt konsultierten Modell verrechnen dürfte“*. Zu diesem Vorbringen ist – wie auch zum Thema „Verrechnungsdaten“ – festzuhalten, dass die Leistung des Transits weder dem gegenständlichen Terminierungsmarkt zuzurechnen ist noch einer sektorspezifischen ex ante Regulierung iSd §§ 36 ff TKG 2003 unterliegt (vgl auch die Märkteempfehlung der Europäischen Kommissionen). Damit können auch keine spezifischen Verpflichtungen iSd §§ 38 ff TKG 2003 für Transitleistungen vorgesehen werden.

Wie UPC jedoch richtig ausführt, wird ein Transitnetzbetreiber ggf die vom Terminierungsnetzbetreiber erhöhten Terminierungsentgelte (für Gespräche, die in einem Nicht-EWR-Land originieren) in die eigene Preisgestaltung einfließen lassen müssen, wenn er verhindern möchte, dass er ein höheres (Terminierungs-)Entgelt auszahlen muss als er selber vom Quellnetz (oder einem dazwischen geschalteten weiteren Transitbetreiber) für die Leistungen des Transits bzw Weiterführung (Terminierung) erhält.

b. Soweit UPC in ihrer Konsultationsstellungnahme um *„Evaluierung eines Modells [ersucht], das letztlich zu einem einheitlichen Aufschlag für calls aus den relevanten Ländern führt“*, ist UPC daran zu erinnern, dass die Telekom-Control-Kommission ursprünglich ein Modell vorgesehen hat, in dem das erhöhte Terminierungsentgelt weitgehend vorgegeben wurde (Grundsatz der Reziprozität) und dieses Konzept auf Grund der auch von UPC thematisierten Umsetzungsschwierigkeiten nicht weiter verfolgt wurde. Es bleibt UPC und den anderen Terminierungsnetzbetreibern grundsätzlich unbenommen, *„einheitliche Aufschläge“* vorzusehen, auch wenn – wie bereits ausgeführt – im Idealfall ein Entgelt in reziproker Höhe verrechnet werden sollte.

Auch der weiteren von UPC gewünschten Klarstellung, nämlich ob *„erhöhte Entgelte in Form einer surcharge oder eines gesamten höheren Terminierungsentgeltes Anwendung finden dürfen“*, wird nicht näher getreten: Es erscheint gleichgültig, ob ein Aufschlag auf ein bestehendes Terminierungsentgelt oder ein (in Summe) höheres Entgelt verrechnet wird, diese Entscheidung wird dem Terminierungsnetzbetreiber im Rahmen des vorgesehenen Prinzips der freien Verhandlungen überlassen.

c. Sunrise hat als „interessierte Person“ iSd § 128 Abs 1 TKG 2003 eine Konsultationsstellungnahme zum Entwurf einer Vollziehungshandlung betreffend

Mobilterminierung (M 1.1/15) abgegeben; Sunrise verfügt über keine Parteistellung im gegenständlichen Verfahren.

Nach eigenen Angaben terminiert Sunrise als größter privater Telekommunikationsanbieter der Schweiz jährlich etwa 9 Millionen Gesprächsminuten in Österreich (ON 26) und spricht sich gegen das Vorhaben der Telekom-Control-Kommission aus. Begründend verweist Sunrise auf das Freihandelsrecht der *World Trade Organization* (WTO), namentlich auf die tragenden Prinzipien des *General Agreements on Trade in Services* (GATS). Preiserhöhungen gegenüber Operatoren aus GATS-Mitgliedsländern würden im Widerspruch zu den Grundsätzen der Meistbegünstigung und der Inländerbehandlung stehen. Auch die in den genannten Regeln vorgesehenen Ausnahmen könnte die in Aussicht genommene Ungleichbehandlung nicht rechtfertigen.

Diesem Vorbringen kann nicht gefolgt werden: Sunrise übersieht nämlich, dass eine Ausnahmeregelung zugunsten wirtschaftlicher Integrationsräume iSd Art V GATS (BGBl 1995/1) besteht und die von Sunrise bemühte Meistbegünstigungsklausel um eine dem GATS immanente Reziprozitätsklausel ergänzt wird. Innerhalb des Europäischen Wirtschaftsraumes unterliegen die Terminierungsentgelte (zumindest) seit der Terminierungsempfehlung der Europäischen Kommission einer strengen Regulierung. Die durchschnittlichen (Fest- und Mobil-)Terminierungsentgelte sind damit in weiten Teilen des EWR deutlich gesunken, wodurch auch Betreiber in Nicht-EWR-Ländern in den Genuss von Kosteneinsparungen gekommen sind. Gleichzeitig haben aber nicht alle Betreiber im EWR-Ausland im gleichen Ausmaß ihre Terminierungsentgelte gesenkt, weswegen es zu einer Schiefast bei den wechselseitigen Zusammenschaltungsentgelten kommt. Vor dem Hintergrund der erwähnten Reziprozitätsklausel, derzufolge Handelsvorteile wechselseitig einzuräumen sind, kann kein Verstoß gegen das GATS erkannt werden, wenn Terminierungsentgelte für Gespräche, die außerhalb des EWR originieren, auf ein ähnliches Niveau gehoben werden, wie dies in diesen (Nicht-EWR-)Ländern verrechnet wird.

Dem grundsätzlichen Ziel des WTO, nämlich *fairen* Wettbewerb zu ermöglichen, wird mit dieser Maßnahme jedenfalls entsprochen, zumal Sunrise selbst bestätigt, dass ihre Terminierungsentgelte keiner ähnlich strengen Regulierung wie innerhalb des EWR unterliegen, sondern vielmehr einem „Verhandlungsprimat“.

Am 6.11.2015 übermittelte Hutchison eine Stellungnahme zum Vorbringen der Sunrise und weist darauf hin, dass *„Schweizer Mobilfunkunternehmen, unter anderem die SALT, die Entgelte für Mobilterminierung in völlig unverhältnismäßiger Höhe neu festgesetzt haben. Grund sind die Terminierungsentgelte von Betreibern im EWR, die bei der Terminierung in ihre Netze zwischen EWR und non EWR Originierung unterscheiden und somit den Schweizer Betreibern höhere Entgelte verrechnen. Die Schweizer Betreiber richten die erhöhten Entgelte aber gegen alle Betreiber, da sie nicht nach der Herkunft des Verkehrs unterscheiden können. So sind wir derzeit mit Preisen um die 28,5 €Cent MTR konfrontiert. Dies den unsrigen 0,08049 €C gegenübergestellt zeigt, dass man hier von keinem ausgeglichenen Preisniveau sprechen kann. [ ]“*

Folgt man dem Vorbringen der Sunrise, dass die vorgesehene Maßnahme der Telekom-Control-Kommission gegen das GATS verstoßen würde, so ist darauf hinzuweisen, dass – diesfalls – die Schweizer Mobilfunkunternehmen *„selbst nicht im Sinne von GATS“* handeln.

Darüber hinaus führt Hutchison zu Recht aus, dass *„[r]eziproke Entgelte [ ] noch mehr den Zielen von GATS [entsprechen] als wenn auf Grund unterschiedlicher Kostenberechnungsmodelle grenzüberschreitend unterschiedliche Entgelte für gleiche Leistungen festgelegt werden“* (ON 29).

Koordination:

Mit Schreiben vom 9.12.2015 hat die EK ihren Beschluss im Verfahren nach § 129 TKG 2003 mitgeteilt, „*keine Anmerkungen*“ zum koordinierten Entwurf einer Vollziehungshandlung zu haben (ON 42).

### **III. Rechtsmittelbelehrung**

Gegen diesen Bescheid steht den Parteien dieses Verfahrens gemäß § 121 Abs 5 TKG 2003 das Rechtsmittel der Beschwerde an das Bundesverwaltungsgericht offen, wobei eine Eingabegebühr in der Höhe von Euro 30,- zu entrichten ist (BGBl II 387/2014). Die Beschwerde ist binnen vier Wochen nach Zustellung dieses Bescheides bei der Behörde, die diesen Bescheid erlassen hat, einzubringen.

Telekom-Control-Kommission  
Wien, am 21.12.2015

Die Vorsitzende  
Dr. Elfriede Solé